

Guide pour un plaidoyer

Réunion plénière de haut niveau des Nations Unies sur les OMD

juin 2010

Ce guide a été réalisé pour vous aider à organiser des activités de lobbying afin d'influer sur les résultats du Sommet OMD+10 des Nations-Unies en septembre 2010.

Une annexe est également fournie pour vous aider à organiser des auditions sur la pauvreté centrées sur l'eau et l'assainissement, un outil essentiel pour influencer les gouvernements nationaux avant le Sommet.



Guide pour un plaidoyer Réunion plénière de haut niveau sur les OMD aux Nations-Unies

Introduction

En 2000, les Chefs d'Etat de 190 pays acceptèrent huit Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) avec toute une série de buts à atteindre d'ici 2015, afin de galvaniser l'action contre la pauvreté dans le monde. A côté d'objectifs comme celui de réduire l'extrême pauvreté de moitié, de réduire la mortalité infantile de deux tiers et d'arriver à scolariser universellement les enfants au niveau de l'enseignement primaire, il y avait aussi l'objectif de « réduire de moitié, d'ici 2015, le pourcentage de la population dépourvue d'un accès viable et durable à l'eau potable et aux installations d'assainissement de base ».

Avec juste cinq années restant pour atteindre les OMD, les Chefs d'Etat se rassembleront à New York pour la Commission Plénière à Haut Niveau des Nations Unies sur les OMD, du 20 au 22 septembre 2010. Ils passeront en revue les progrès réalisés jusqu'à présent, et conviendront d'un programme destiné à accélérer la progression des choses dans les cinq années qui restent.

A propos du Sommet

Ce Sommet est convoqué par le Secrétaire Général des Nations Unies, Ban Ki-Moon, et les Chefs d'Etat de tous les pays doivent y participer : il s'agit de la plus grande réunion de Chefs d'Etat consacrée aux OMD de la décennie. Ce Sommet permettra de se mettre d'accord sur un document négocié mettant en avant les priorités d'intervention essentielles de la part de tous les pays dans les cinq prochaines années, les Gouvernements devant préciser leur contribution spécifique au programme. Il y aura également des « événements parallèles » rassemblant des groupes de Gouvernements souhaitant travailler sur des questions précises, dont l'eau et l'assainissement feront peut-être partie (à confirmer).

L'occasion qui s'offre à nous

L'eau, l'assainissement et l'hygiène ont longtemps été négligés dans les efforts réalisés pour atteindre les OMD. Par exemple, si l'on s'en tient aux tendances actuelles, dans l'Afrique subsaharienne, l'OMD de l'assainissement ne sera pas atteint avant le **XXIII^e siècle**. Le Sommet promet de recentrer la problématique sur ces questions de développement et sur les régions les plus éloignées des résultats à obtenir pour satisfaire les OMD.

Avec cette promesse, le Sommet peut nous offrir des occasions très importantes de faire connaître notre démarche, à la fois au niveau national et international :

- **Pour influencer le contenu du document officiel qui sera négocié** et qui aidera à concrétiser les priorités de développement sur les 5 prochaines années.
- **Pour obtenir des engagements spécifiques de la part de chaque gouvernement** par rapport à ce qu'il fera dans son pays et dans le monde pour atteindre les OMD.

De plus, nous pouvons utiliser ce Sommet comme tremplin au lancement de l'opération *Sanitation and Water for All : A Global Framework for Action (SWA) (l'eau et l'assainissement pour tous : un cadre international pour l'action)* en avril 2010, et pour préparer la prochaine Réunion de haut niveau sur l'Eau et l'Assainissement en 2011.

WaterAid Nigeria est un bon exemple de lobbying national. En contactant leur Gouvernement, ils ont réussi à faire désormais partie des intervenants chargés des OMD qui préparent le rapport national pour le Sommet.

Nos messages et nos recommandations

Pour atteindre les OMD, la progression a été lente et irrégulière, et des millions de personnes sont restées dépourvues des éléments de base essentiels à la vie. Il est très clair que cette progression n'accélérera pas sans augmenter les efforts par rapport à *tous* les OMD, mais pas non plus sans se concentrer davantage sur les points qui ont été vraiment laissés de côté (comme l'assainissement) et qui peuvent entraîner une évolution au niveau de multiples OMD.

Il faut que nous en fassions plus pour atteindre les OMD, et il faut que nous le fassions mieux (y compris en investissant dans l'assainissement dans le cadre d'une approche globale pour s'attaquer à la pauvreté, à la faim et à la mauvaise santé. Le Sommet des Nations Unies offre une occasion unique d'agir.

Dans le cadre du grand accord qui sera conclu au Sommet, nous appelons les Chefs d'Etat à

- 1. Définir un Plan d'Action Mondial pour atteindre tous les OMD**, avec des ressources supplémentaires, des améliorations de l'efficacité des aides, des mécanismes de responsabilisation solides et une plus forte implication de la société civile.
- 2. Améliorer les approches intégrées et holistiques** au niveau national et au niveau mondial pour obtenir des résultats essentiels d'une manière plus efficace et plus équitable.
- 3. Se reconcentrer sur les points les plus éloignés des objectifs** : un financement meilleur et plus important pour des objectifs fondamentaux et interdépendants comme la nutrition, la santé, l'eau et l'assainissement, avec une attention plus particulière portée aux pays les plus pauvres.

Sur le sujet de l'eau et de l'assainissement, nous sollicitons plus spécifiquement les Chefs d'Etat afin qu'ils soutiennent le lancement de l'opération *Sanitation and Water for All (L'eau et l'assainissement pour tous)* en s'engageant plus précisément à :

- 1. Mobiliser des ressources supplémentaires** pour garantir « qu'aucun programme national viable concernant l'eau et l'assainissement ne soit abandonné pour manque de financement ». Ceci inclut le fait de tenir les engagements régionaux existants, et de créer

un nouveau « fonds catalyseur » pour soutenir le développement des programmes nationaux dans les pays possédant des secteurs fragiles.

- 2. Améliorer le ciblage des ressources affectées aux pays à faible revenu et aux communautés marginalisées**, avec un objectif de 70% d'aide pour l'eau, l'assainissement et l'hygiène allant aux pays à faible revenu et de 50% d'aide aux « services de base » afin d'atteindre les OMD.
- 3. Des interventions et des indicateurs d'eau et d'assainissement parfaitement intégrés dans des stratégies de développement plus larges**, y compris dans les stratégies nationales d'amélioration de la santé infantile, de l'éducation, de la nutrition et de l'égalité des sexes.

End Water Poverty a établi une note d'information très complète en collaboration avec Action for Global Health, Action Contre La Faim et WaterAid, avec des recommandations complémentaires sur la façon de promouvoir les approches intégrées et les actions spécifiques dans la réalisation des OMD relatifs à l'eau et à l'assainissement, à la dénutrition et à la santé. Téléchargez le document sur www.endwaterpoverty.org/omd2010

Cinq choses que vous pouvez faire

1. Collaborer avec vos réseaux nationaux

Essayez d'établir un plan commun avec votre réseau national d'eau et d'assainissement et rapprochez-vous également de votre coalition nationale de lutte contre la pauvreté, qui est aussi susceptible de travailler sur la défense du dossier pour le Sommet. Il est important d'essayer de plaider plus largement et plus généralement pour les questions relatives à l'eau et à l'assainissement, afin de favoriser une approche plus complète et plus intégrée des problèmes de développement. L'Action Mondiale Contre La Pauvreté (l'AMCP) a des coalitions nationales dans de nombreux pays qui organiseront des événements nationaux et créeront des « Chartes d'OMD » auxquels vous pourriez vous associer et dans lesquels vous pourriez faire passer vos messages concernant l'eau et l'assainissement. Vous trouverez une liste de contacts nationaux sur www.theworldwewant.info ou vous pourrez contacter stevecockburn@endwaterpoverty.org

2. Influencer votre gouvernement national et les agences de l'ONU

C'est cela la priorité. Il peut exister différentes manières d'influer sur les procédures au niveau national :

- **Votre Gouvernement :** il peut à la fois participer aux négociations à propos du document final et annoncer ce qu'il prévoit

de son côté pour atteindre les OMD au niveau national. Assurez-vous de bien rencontrer les responsables qui sont en mesure d'influer sur la position de votre gouvernement, et attirez l'attention de l'extérieur sur le problème avec des campagnes et des opérations médiatiques. Les pays en développement doivent aussi préparer un rapport sur les OMD sur lequel vous pouvez avoir une influence. Vous pouvez également adapter un modèle de lettre, disponible sur www.endwaterpoverty.org/omd2010

- **Les agences du PNUD :** Voyez avec vos contacts aux Nations Unies au niveau national s'il existe des moyens de participer au Sommet. Le PNUP, par exemple, a produit des « évaluations de besoins » dans un certain nombre de pays et a lancé une consultation sur une proposition de Plan d'Action Conjoint pour la Santé des Femmes et des Enfants, qui aura une grande importance.

3. Organiser une audition nationale sur la pauvreté :

Rapportez des histoires vécues et des témoignages recueillis dans les communautés de votre pays, et mobilisez des défenseurs reconnus de votre cause, à l'aide du puissant outil que sont les auditions sur la pauvreté. Voir le descriptif d'une procédure complète d'audition sur la pauvreté à la page six de l'annexe.

4. Organiser un clavardage avec votre Ministre au Gouvernement

Rencontrer publiquement votre Ministre est la solution idéale, mais si ça n'est pas possible, demandez-lui de participer à un « clavardage » en direct, au cours duquel les instigateurs de la campagne et le public pourront lui poser des questions directement, auxquelles il devra répondre en ligne. Cette méthode a été utilisée avec succès dans plusieurs endroits pour impliquer un grand nombre de personnes, et End Water Poverty peut vous aider à le faire en recourant à une technologie simple et gratuite.

5. Rejoindre "Stand Up Against Poverty", du 17 au 19 septembre

En 2009, plus de 170 millions de personnes se sont levées contre la pauvreté dans une mobilisation mondiale d'événements organisés par des instigateurs de campagne à travers le monde. Cet exploit sans précédent se répétera en 2010, au cours du week-end qui précédera le Sommet de l'ONU. Participez à cette opération, aidez à mobiliser d'autres personnes, et adaptez ce concept avec vos propres idées pour mettre en avant la nécessité de parvenir à avoir l'eau et l'assainissement pour tous. Pour toute information et concernant les ressources, consultez www.standagainstopoverty.org/fr

Autres ressources disponibles

Les liens vers toutes les ressources sont disponibles sur la page web de End Water Poverty à l'adresse suivante :

www.endwaterpoverty.org/omd2010

ou vous pouvez trouver un lien direct aux documents suivants :

A partir de End Water Poverty

Vous trouverez un article d'explication de la politique, un exemple d'un courrier de lobbying et toutes les informations concernant le Sommet sur www.endwaterpoverty.org/omd2010

A partir d'autres liens :

- Site Internet officiel du Sommet : www.un.org/fr/mdg/summit2010/
- Informations officielles pour les ONG : www.un-ngls.org/spip.php?page=mdg2010
- Stand Up Against Poverty : www.standagainstopoverty.org/fr
- Rapport du Secrétaire Général de l'ONU : www.un.org/french/documents/view_doc.asp?symbol=A/64/665
- Liste des contacts nationaux du l'AMCP : www.theworldwewant.info

Pour toute information complémentaire, contactez stevecockburn@endwaterpoverty.org y compris si vous souhaitez faire partie d'un groupe de travail se consacrant à la coordination des efforts de défense de la cause dans la période qui précède le Sommet.

Quel sera le rôle du secrétariat de End Water Poverty ?

Afin de compléter les efforts que nous ferons au plan national, End Water Poverty travaillera dur au niveau international :

- en produisant des guides de défense de la cause et des descriptifs de politiques pour soutenir les efforts nationaux.
- en intégrant les positions adoptées dans les politiques à travers le lobbying des agences de l'ONU et des principaux gouvernements, et également par des procédures officielles.
- en recueillant et transmettant des témoignages et des preuves à partir des auditions nationales sur la pauvreté, et en les communiquant aux décideurs mondiaux et aux médias.
- en facilitant la constitution d'un groupe de travail composé de toutes les OSC (organisations de la société civile) intéressées par le fait de partager des informations et de coordonner les efforts de lobbying pour le Sommet de l'ONU.

- en assurant la liaison avec d'autres OSC à travers L'Action Mondiale Contre La Pauvreté (l'AMCP) pour présenter les questions liées à l'eau et à l'assainissement.

Apportez votre témoignage

Informez les gens de ce que vous êtes en train de faire et de ce que vous prévoyez en écrivant un petit blog pour le site Internet : ce sera une excellente façon de partager les connaissances entre pays et de faire davantage passer le message. Contactez serenaosullivan@endwaterpoverty.org pour de plus amples informations.

Annexe : Organisez une Audition sur la pauvreté par rapport à l'Eau et à l'Assainissement

Cette partie du document a été créée pour vous aider à organiser des auditions sur la pauvreté par rapport à l'eau et à l'assainissement afin d'influencer les résultats du Sommet OMD+10 des Nations Unies en septembre 2010.

Nous voyons une occasion d'avoir une influence à la fois sur les conclusions du Sommet et sur les actions de votre propre gouvernement, en rapportant à ceux qui détiennent le pouvoir des expériences et des témoignages de personnes directement touchées par un mauvais approvisionnement en eau et par l'insuffisance de l'assainissement. Les « Auditions sur la pauvreté » peuvent être une méthode efficace et médiatiquement conviviale pour faire cela.

Qu'est-ce qu'une Audition sur la pauvreté ?

Les auditions sur la pauvreté servent traditionnellement de forums publics dans lesquels la voix de ceux qui sont souvent exclus peut se faire entendre. Les membres des communautés touchés par la pauvreté ou qui n'ont d'habitude pas droit à la parole racontent leur histoire et aident à trouver les solutions.

Parallèlement aux membres des communautés, il peut y avoir d'autres groupes et d'autres personnes que vous souhaiteriez voir participer, comme les médias, les représentants du gouvernement au niveau local et national, ainsi que d'autres ONG et d'autres réseaux, et des responsables de communautés.

Les auditions sont souvent centrées sur une question particulière, par exemple le changement climatique ou l'égalité des sexes; ou sur un groupe d'individus spécifique, comme les groupes indigènes ou les enfants qui travaillent.

Nous vous incitons à largement axer vos auditions sur le thème de l'eau et de l'assainissement. Elles pourront aussi s'intéresser de près aux problèmes qui y sont spécifiquement liés et auxquels votre communauté est confrontée, que ce soit pour garantir l'accès à l'eau aux groupes marginalisés, pour promouvoir l'hygiène dans les écoles, pour approvisionner en eau les bidonvilles, ou elles pourront aborder les problèmes concernant l'égalité des sexes ou la santé des enfants.

Globalement, nous souhaitons nous servir de ces auditions pour :

- **Renforcer le dossier visant à prouver l'importance de l'eau et de l'assainissement** auprès des médias et des décideurs sur le plan local, national et international.
- **Soutenir les objectifs des campagnes locales, nationales et régionales** en favorisant cette activité qui donne un certain pouvoir et qui peut être intégrée dans vos programmes de campagne.
- **Soutenir les efforts déployés pour influencer le Sommet de l'ONU sur les OMD**, en légitimant et en approfondissant la défense de la cause, et en renforçant la voix de ceux qui souffrent du manque d'eau et d'assainissement.

Regardez une très bonne vidéo qui explique ce que sont les auditions et qui a été créée pour le Projet d'Auditions sur le Climat : www.youtube.com/watch?v=6ZNUP_WsgjM

Etude de cas : Le Projet d'Auditions sur le Climat

Avant le Sommet de Copenhague sur le Changement Climatique en 2009, des milliers d'Auditions sur le climat ont été organisées dans 36 pays afin de véritablement représenter les expériences des personnes subissant dans leur vie les effets du changement climatique. 1,5 million de personnes participèrent à ce projet.

Des conférenciers comme Haut Commissaire des Nations Unies aux Droits de l'Homme Mary Robinson et comme l'Archevêque Desmond Tutu présentèrent des conclusions lors d'une audience internationale organisée pendant le Sommet.

Cette audition internationale fut l'aboutissement des milliers d'auditions précédentes et permit, à Copenhague, d'attirer l'attention des négociateurs et des médias sur tous ces témoignages.

Voir les vidéos pour en savoir plus, sur www.climatehearings.org

Comment structurer et organiser votre Audition sur la pauvreté ?

Au final, c'est à vous de voir ce qui fonctionnerait le mieux, mais il y a quelques points qui valent la peine d'être pris en compte, d'après les expériences retenues des événements organisés par d'autres.

Votre Audition sur la pauvreté doit être un forum pour que les personnes, ou les « témoins » touchés par les problèmes d'eau et d'assainissement fassent part de leurs expériences, et aussi pour que les spécialistes donnent des conseils pour agir. Vous pouvez sélectionner quelques cas précis à présenter, qui reflètent certains des thèmes principaux ou les questions sur lesquelles sont centrées votre campagne nationale; mais il peut également y avoir une partie débat pour que le public puisse aussi faire entendre sa voix.

Ces « témoignages » seront entendus par un panel de « juristes » qui communiqueront ce qu'ils auront appris et ce qui aura été démontré au cours de l'Audition au gouvernement local et national, en lui demandant de réagir par des interventions. Ces témoignages et preuves seront ensuite transmis au niveau international, avant le Sommet OMD+10.

Un comité d'organisation peut vous aider à planifier l'Audition et ses thèmes de prédilection, en garantissant que le fait d'inclure des personnes affectées par des problèmes d'eau et d'assainissement dans ce groupe soit positif.

Qui avez-vous besoin de mobiliser ?

L'implication des personnes (de celles qui sont directement touchées par la mauvaise qualité de l'eau et de l'assainissement, jusqu'à celle des défenseurs qui peuvent transmettre aux décideurs les preuves rassemblées, et jusqu'à celle des hommes politiques), peut jouer un rôle important dans votre Audition sur la pauvreté. Voici les groupes que vous aurez besoin de mobiliser :

- **Un comité d'organisation** composé d'organisations de la société civile.
- **Des témoins principaux** qui pourront être des représentants des communautés choisis pour apporter des « preuves » de ce qu'ils vivent, pour raconter leur histoire et faire des recommandations.
- **Des témoins spécialistes** qui pourront être des professeurs d'université, des experts en développement ou d'autres intervenants pouvant apporter une analyse plus approfondie afin de mettre en perspective les cas évoqués.
- **Des juristes et des avocats** qui transmettront aux responsables politiques, après l'événement, les questions qui auront été soulevées. Ils pourront en informer des dirigeants traditionnels, mais aussi des figures de la culture ou des célébrités.
- **Des avocats, des hommes politiques locaux et/ou nationaux** devront être sollicités pour assister à l'audition, écouter les témoignages et dire ce qu'ils feraient à propos des problèmes soulevés.

- **Des réseaux de médias** pour parler de ces problèmes dans les médias locaux et nationaux, et pour divulguer les engagements pris par les hommes politiques ayant participé à l'événement.
- **Le public** pour qu'il puisse écouter et s'exprimer dans un espace libre aux côtés des témoins principaux.

Activités

Nous vous encourageons à intégrer toute une série d'activités à votre Audition :

- Pendant l'événement, les hommes politiques présents devront être invités à écouter les demandes de leurs électeurs, et à s'engager à agir.
- Votre Audition pourra être animée par du théâtre, de la musique ou de la danse, et vous pourrez demander aux personnes présentes de faire des déclarations écrites, de raconter une histoire par un dessin, ou de signer une pétition.
- Après l'événement, les « avocats/défenseurs » devront transmettre ces histoires, ces témoignages et ces dessins de soutien de la cause aux responsables locaux et nationaux avec des exigences claires concernant ce qu'ils veulent qu'ils fassent.
- Il faudra demander aux participants de témoigner individuellement face à une caméra, et ces données pourront servir à faire une vidéo générale.

Votre liste organisationnelle de points à vérifier

- **Les participants** : l'aspect le plus critique de votre Audition sur la pauvreté !
- **Le lieu** : un endroit accessible dans la commune, comme une école ou une place publique.
- **Les moyens de transport et la restauration** : les participants peuvent avoir besoin de se déplacer, de se restaurer et même de se loger.
- **La documentation** : assurez l'établissement d'une documentation pour consigner les conclusions et les ajouter aux témoignages internationaux, ce qui inclut par exemple de créer une vidéo ou de faire appel à une personne pour transcrire les débats.
- **Le budget** : votre Audition doit correspondre au budget dont vous disposez.
- **La promotion** : assurez-vous d'avoir bien informé votre communauté de votre Audition, soit par les médias, par vos réseaux et/ou par vos collègues.

Il est également important de souligner que votre Audition peut avoir plus ou moins d'envergure, l'aspect qui compte le plus étant que les témoignages soient entendus, recueillis, puis transmis aux décideurs et à la communauté internationale. Nous vous conseillons aussi de les intégrer par thèmes à vos priorités de campagne actuelles.

Assurer un suivi afin de garantir les effets

- **Documenter l'événement** avec une transcription et/ou une vidéo.
- **Organiser des réunions de défense de la cause** avec des responsables politiques nationaux pour présenter les résultats.
- **Produire un communiqué de presse** pour que les médias diffusent les conclusions, les recommandations et les témoignages.
- **Transmettre un retour d'informations** aux participants sur ce qui s'est passé après l'audition.

Quelle aide le secrétariat international va-t-il apporter ?

- **Vous permettre de vous associer avec des partenaires dans votre pays** pour renforcer vos événements.
- **Créer des liens avec les campagnes de l'hémisphère nord et avec le Sommet sur les OMD**, en vous permettant de vous faire entendre au niveau international à travers les médias, les communications en ligne et nos réseaux.
- **Créer un rapport final et une vidéo** pour la promotion et la diffusion avant le Sommet. Si vous organisez une Audition sur la pauvreté avant le Sommet, il est très important que vous contactiez Serena O'Sullivan afin que nous puissions vous rapprocher d'autres personnes oeuvrant dans le même domaine que vous, et pour coordonner le regroupement de la documentation :
serenaosullivan@endwaterpoverty.org
Tél : +44 (0)20 7793 2231



End Water Poverty

47-49 Durham Street
London, UK SE11 5JD

Tél : +44 (0)20 7793 4500.
e-mail: info@endwaterpoverty.org

www.endwaterpoverty.org

End Water Poverty est une coalition de la société civile internationale qui fait campagne pour mettre fin à la crise mondiale de l'eau et de l'assainissement.

Lancée en mars 2007, cette coalition s'est rapidement développée pour regrouper plus de 180 organisations membres dans 45 pays d'Afrique, d'Asie, d'Europe et d'Amérique du Nord.

Plus d'un million de mesures ont été prises pour soutenir la campagne, ce qui prouve qu'il existe un réel mouvement mondial en faveur du changement.