

# Romper las barreras

Trabajar juntos para lograr un mundo saludable y sin hambre

## Recomendaciones principales

Los Jefes de Estado que asistan a la Reunión Plenaria de Alto Nivel de la ONU sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), del 20 al 22 de septiembre de 2010, deberán elaborar un conjunto de acciones integrales para cumplir sus promesas:

- 1. Acordar un plan de acción global para cumplir con los ODM**, con más y mejores recursos financieros, sólidos mecanismos de responsabilidad y un papel mayor en la participación de la sociedad civil.
- 2. Mejorar los enfoques integrados y holísticos** a nivel nacional e internacional, para lograr resultados de desarrollo clave de un modo más efectivo y equitativo.
- 3. Brindar renovada atención a los países y objetivos más relegados:** más y mejores recursos financieros para objetivos interrelacionados, como nutrición, salud, saneamiento y agua, alcanzados de modo integral, con atención adicional en los países más pobres.

## Resumem

Una década de esfuerzos internacionales para cumplir con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) nos ha mostrado lo mejor y lo peor de la comunidad mundial, así como también su compromiso para respaldar a los países en vías de desarrollo en la erradicación de la pobreza, el hambre y las enfermedades.

Por un lado, los ODM ayudaron a impulsar una década de activismo en el que la pobreza extrema se redujo, los niveles de mortalidad infantil disminuyeron de modo significativo y el acceso a la educación primaria aumentó a un ritmo constante. Por otro lado, hay que destacar el fallo colectivo en el cumplimiento de nuestras promesas a los pobres del mundo, una decepción excacerbada por las recientes crisis mundiales.

Faltando sólo cinco años para cumplirse el plazo de los ODM, no podemos ignorar a los 9 millones de niños<sup>1</sup> que mueren anualmente antes de los 5 años de edad, muchos por causas que podrían evitarse, ni tampoco podemos ignorar a los 129 millones de niños<sup>2</sup> menores de 5 años con un estado nutricional deficiente, ni a los 2.600 millones de personas que se enfrentan a una verdadera crisis de salud pública porque no tienen acceso a algo tan sencillo como son unas condiciones básicas de saneamiento.<sup>3</sup> Hasta ahora, para estas personas, las promesas internacionales no han sido más que retórica vacía.

El progreso no sólo ha sido insuficiente sino también errático, quedando muchos objetivos, países y personas detrás. Esta injusticia ha socavado el progreso general en todos los aspectos. Es evidente, por ejemplo, que no es posible avanzar en asuntos de salud infantil si no se reduce la mortalidad materno-infantil, si no se resuelve el problema de la desnutrición aguda y si no se abordan los factores ambientales que determinan las malas condiciones de salud, garantizando el acceso a condiciones seguras de saneamiento, al agua segura y a la promoción prácticas higiénicas saludables.

El Secretario General de la ONU acierta en su petición para tratar los ODM holísticamente, argumentando que dado que “las sinergias de los Objetivos son claras e irrefutables... aprovecharlas puede reducir costes, aumentar la efectividad y catalizar la acción local”.<sup>4</sup>

Al igual que las redes de la sociedad civil que trabajan en diferentes “sectores” de desarrollo, respaldamos este enfoque e instamos a los líderes que asistirán a la Reunión Plenaria de Alto Nivel en la Asamblea General de la ONU sobre los ODM no sólo a ampliar los esfuerzos para lograr todos los ODM para el año 2015, sino también a hacerlo de un modo más inteligente, más equitativo y más holístico que pueda impulsar verdaderamente el progreso hacia un mundo saludable y sin hambre.

### **La intensificación de esfuerzos para cumplir con los ODM requiere un enfoque más inteligente y holístico**

Hacer cumplir los derechos de las comunidades más pobres y marginadas no solo requerirá más acciones, sino mejor calidad de las mismas. Será necesario tener una renovada atención en los grupos, las regiones y los objetivos que se han retrasado, sin disminuir la atención sobre los demás. Será necesario aplicar un modo más inteligente de desarrollo que reconozca la interrelación existente entre todos los ODM.

### **Atención en resultados relegados y en intervenciones sin concretar**

Está claro que se requiere un progreso necesario en *todos* los ODM. Aún así existen ciertos resultados de desarrollo que son clave y que están particularmente lejos de lograrse, y que por lo tanto, requieren mayor atención.

- ◆ **A pesar del objetivo de reducir en tres cuartos la mortalidad materna para el año 2015, cada minuto muere una madre durante el parto; esta tasa se redujo menos del 10% desde 1990.<sup>5</sup>**
- ◆ **Las tendencias actuales indican que la mortalidad infantil tendrá una disminución apenas mayor de un tercio entre 1990 y 2015,<sup>6</sup> bastante menos que el objetivo de reducirla en dos tercios.**
- ◆ **Desde la llegada de la crisis alimentaria del año 2008,<sup>7</sup> el progreso para alcanzar el objetivo de reducir a la mitad la cantidad de personas que sufren hambre ha reflejado una tendencia invertida.**

La inversión en la prevención básica y en la promoción de la salud, como el saneamiento, condiciones de salubridad, el agua, la higiene y la nutrición, puede prevenir evitar hasta el 70% de las enfermedades en los países en vías de desarrollo

(Informe sobre la salud en el mundo, 2008).

Este progreso tan escaso oculta un fallo para ampliar una variedad de intervenciones lo suficientemente integral como para abordar los diversos factores que determinan la existencia de enfermedades, hambre y desnutrición aguda.

Se han descuidado muchas intervenciones efectivas, que conducían a unas condiciones seguras de saneamiento y de suministro de agua potable, dentro de programas con enfoques integrales para abordar la desnutrición aguda y sistemas sólidos de

asistencia médica primaria – marginados políticamente, negándoseles los recursos financieros necesarios para ampliarlas. Todo se debe hacer como parte de un conjunto global más amplio y exhaustivo que impulse el progreso hacia un mundo saludable y sin hambre.

## Alcanzar las comunidades marginadas y excluidas

Es fundamental lograr la combinación exacta de intervenciones, así como llegar a aquéllos que más lo necesitan. Para cumplir con los ODM, se debe aumentar de inmediato la atención a los grupos más afectados por la pobreza, que en muchos casos también son los más excluidos de los procesos de toma de decisiones o de las intervenciones clave. En particular, esto incluye una insistencia mayor en la solución de problemas sobre la desigualdad de género, además de asegurarse que se alcanza a los más pobres y a otros grupos vulnerables proclives a la marginación política, social y económica.

## Ampliación de las intervenciones fundamentales

Las intervenciones clave, con efectos en todas las áreas (incluyendo los aspectos transversales), que necesitan mayor prioridad política y más recursos financieros son las siguientes:

**Conseguir condiciones seguras de saneamiento y agua potable:** si se consiguiera que todos los niños alcanzaran su derecho al acceso al agua segura y a unas condiciones de saneamiento en condiciones adecuadas,<sup>8</sup> podrían evitarse 2.2 millones de muertes infantiles. Sin embargo, de acuerdo con las tendencias actuales, los ODM no podrán cumplirse hasta el siglo XXIII en el área de África subsahariana.<sup>9</sup> Muchas veces, en la planificación de desarrollo nacional, se descuidan los planes para proporcionar condiciones de saneamiento y un suministro de agua adecuados, cuando disminuyen sus niveles de ayuda en favor de muchos otros sectores sociales, a pesar de que las inversiones en este sector pueden producir un rendimiento económico ocho veces superior.

**Sistemas sólidos de asistencia médica primaria pública, gratis donde se necesite:** la llamada de la OMS en 2009 reafirmando la Declaración de Alma-Ata sobre la asistencia médica primaria destacó la necesidad inmediata de dar una respuesta integral a las necesidades médicas de los habitantes de los países con ingresos bajos y medios. Sólo se podrá hacer realidad el derecho a la salud para todos si se crean sistemas sólidos de asistencia médica primaria y si se encaran los factores sociales que determinan las condiciones de salud por medio de acciones intersectoriales.

**Un conjunto integral de propuestas para abordar la desnutrición aguda:** la nutrición adecuada es la base para el desarrollo. Cada año, 3.5 millones de muertes infantiles están directamente relacionadas con la desnutrición aguda.<sup>10</sup> Sin embargo, este hecho no se reconoce ni recibe atención. Cuando se tratan como parte de un conjunto integral, los programas para el tratamiento de la desnutrición aguda, dentro del marco de un programa de gestión comunitaria de la desnutrición aguda (CMAM, por sus siglas en inglés), pueden acelerar significativamente el progreso hacia el cumplimiento de los ODM.

*Las sinergias de los Objetivos de Desarrollo del Milenio son claras e irrefutables ..., su aprovechamiento reducirá costes, aumentará la efectividad y catalizará la acción local*

Secretario General de la ONU, Ban Ki-moon, "Mantener la promesa", 2010.

# Recomendaciones para lograr un mundo saludable y sin hambre

## 1: Acordar un plan de acción global para cumplir con todos los ODM, con más y mejores recursos financieros, procedimientos rigurosos para la presentación de resultados y una renovada atención en las áreas que se encuentran más relegadas.

### a. La Reunión Plenaria de Alto Nivel de la ONU sobre los ODM debe elaborar un ambicioso plan de acción global lo suficientemente ambicioso para cumplir con todos los ODM y que incluya:

- ◆ Compromisos detallados a nivel de país, tanto de los países donantes como de los receptores;
- ◆ Compromisos financieros adicionales y específicos de todos los participantes;
- ◆ Mecanismos sólidos que aseguren la responsabilidad y control para garantizar la ejecución de toda clase de programas y el beneficio en todos los niveles;
- ◆ Participación significativa de la sociedad civil en todas las etapas de planificación e implementación.

### b. Un plan de acción global para cumplir con los ODM debería financiarse por:

- ◆ Donantes que cumplan con los compromisos de ayuda existentes, que hagan una inversión en ayuda del 0,7% del PBN y que implementen mecanismos innovadores de financiación; en especial, un impuesto a las transacciones financieras, que podría proporcionar recursos adicionales, previsibles y a largo plazo para el desarrollo.
- ◆ Países en vías de desarrollo que inviertan más en servicios esenciales, incluyendo los que abogan por el cumplimiento de compromisos de sectores existentes, como el objetivo de los gobiernos africanos expuesto en la Declaración de Abuja de gastar 15% de su presupuesto nacional en la salud, y la promesa de la *Declaración de eThekwin* de 2008 de gastar 0,5% del PIB en saneamiento.
- ◆ Como parte de estas inversiones, debe haber financiación suficiente para sectores sociales clave, tales como nutrición, salud, saneamiento y suministro de agua. En la sección 3, se resumen los compromisos específicos y se incluyen los donantes que gastan 0,1% de su PIB en salud, una inversión anual de 4.5 a 9 mil millones de dólares para abordar la desnutrición aguda y el doble de ayuda para el suministro de agua y saneamiento.

### c. La financiación adicional para el desarrollo también se debe gastar de forma eficaz, incluyendo lo siguiente:

- ◆ Implementación total de la Declaración de París y del Programa de Acción de Accra sobre la Efectividad de la Ayuda, incluyendo la implementación de los principios clave de alineación, armonización, responsabilidad mutua y gestión de los resultados.
- ◆ Mayor énfasis en la identificación de los fondos destinados a países de bajos ingresos, y a comunidades marginales, así como el abandono de la práctica de realizar el seguimiento en función de la riqueza y del género.<sup>11</sup>

## 2: Enfatizar los enfoques integrados y holísticos a nivel nacional e internacional

La promoción de un enfoque más integrado para el desarrollo requiere la implicación de los gobiernos de los países en vías de desarrollo, de los donantes y de 'Global Partnerships' (asociaciones internacionales) para abordar eficazmente la lucha contra la pobreza, la enfermedad y la desnutrición aguda a nivel nacional.

### a. Los países en vías de desarrollo deben garantizar que las políticas de desarrollo nacional utilicen los mejores datos disponibles para lograr que se correspondan los resultados deseados con las intervenciones más efectivas.

- ◆ Los presupuestos y planes sectoriales deberían fundarse en datos integrales constatados sobre las causas de las enfermedades y de la desnutrición, y de la efectividad de las intervenciones.
- ◆ Los indicadores de progreso en los distintos sectores, expresados en función de la riqueza y del género, se deben integrar en todas las estrategias nacionales; es decir, los planes nacionales de suministro de agua y saneamiento deberían incluir indicadores de nutrición y salud, y viceversa.
- ◆ Todos los países deberían contar con un mecanismo de coordinación interministerial que se ocupe de resultados clave, como la reducción de la mortalidad infantil, para garantizar un enfoque conjunto.

### b. Los donantes y las asociaciones internacionales deben respaldar y promover los esfuerzos de los países para proporcionar soluciones integradas a los desafíos nacionales

- ◆ Los donantes deben respetar y apoyar los planes y las prioridades de desarrollo nacional de un modo bien coordinado y a todos los niveles, para garantizar que los principios de Efectividad de la Ayuda acordados en París y Accra se implementen seriamente.
- ◆ Las asociaciones internacionales específicas de cada sector (como *Sanitation and Water for All* [Saneamiento y Agua para Todos], *Comprehensive Framework for Action* [Marco Integral para la Acción] sobre nutrición y seguridad alimentaria, o *International Health Partnership* [Asociación Internacional por la Salud] y las iniciativas relacionadas) deberían promover, de manera activa, los enfoques integrados a través de procesos de planificación a nivel nacional y una coordinación a nivel internacional.

## 3: Proporcionar un renovado centro de atención en los objetivos más relegados, como nutrición, salud y saneamiento:

El progreso aislado de algunos ODM debilita el progreso de otros. Por ello, preocupan especialmente algunas áreas como nutrición, saneamiento y salud, en las que el progreso ha sido particularmente lento. **No** se pretende discutir las inversiones en otros campos, pero **sí** argumentar que es fundamental reordenar las inversiones en estas áreas para impulsar el progreso hacia la consecución de los ODM.

Las siguientes recomendaciones se refieren concretamente a los sectores descritos, y deben:

- ◆ llevarse a cabo de manera integral, según los principios de efectividad de la ayuda;
- ◆ incluir el respaldo dirigido para reforzar la capacidad de la sociedad civil; especialmente, de las organizaciones comunitarias que representan a grupos marginados y vulnerables, para permitir un compromiso significativo en los procesos de toma de decisiones.

## a. Un enfoque integral para abordar la desnutrición aguda

Las acciones para la prevención y el tratamiento de la desnutrición aguda, integrada en los sectores de salud, seguridad alimentaria y agua y saneamiento, proporciona a la comunidad internacional una herramienta que puede “acelerar” el proceso para la consecución de los ODM.

El abordaje de la desnutrición infantil debería ser un tema prioritario que atañe a muchos de los ODM, y los líderes deberían acordar un **‘paquete de nutrición para los ODM’** para los países de bajos ingresos y grandes problemas, que incluya las siguientes acciones:

- ◆ **Encarar la desnutrición aguda como prioridad inmediata:** se debería destinar una inversión anual de 4.5 a 9 mil millones<sup>x</sup> de dólares para tratar la desnutrición aguda a gran escala a través de las estructuras nacionales de salud, donde sea posible; además de los 20 mil millones de dólares prometidos desde hace más de tres años para la seguridad alimentaria en la Cumbre del G8 en L’Aquila.
- ◆ **Implantar un mecanismo para presupuestar y contabilizar** que permita controlar el progreso y garantizar la rendición de cuentas en lo que concierne a los objetivos específicos relativos a la desnutrición aguda de los ODM
- ◆ **Programas preventivos en los distintos sectores y programas directos para el tratamiento de la desnutrición:** los programas preventivos en los distintos sectores deberían incluir actividades de seguridad alimentaria, asistencia médica e iniciativas de saneamiento y agua, con indicadores y planes sólidos concretos.
- ◆ **Integración de las iniciativas nacionales sobre la salud infantil y materna:** priorizar acciones para prevenir la desnutrición aguda desde la concepción hasta el segundo año de vida, un “horizonte de oportunidades” clave.

## b. Hacer realidad el derecho a la salud

El éxito para hacer realidad el derecho a la salud sólo se logrará si se abordan los resultados de salud de un modo integral, reconociendo su interconexión y los factores sociales que determinan las condiciones de salud. Asimismo es fundamental garantizar una atención continua de las enfermedades prioritarias, que pueden desbordar un sistema de salud si no se les hace frente, al tiempo que se crean bases sólidas hacen posible el progreso a largo plazo. Deben tomarse las siguientes medidas:

- ◆ **Aumentar los recursos financieros para fortalecer los sistemas de asistencia médica primaria:** los países donantes deben garantizar que se destine, al menos, el 0,1% de su PIB para reforzar los sistemas de asistencia médica primaria de los países en vías de desarrollo, según lo recomendado por la Comisión de Macroeconomía y Salud de la OMS. Además, deben aumentar los recursos internos para la salud, y los gobiernos de África deben respetar el compromiso asumido en la Declaración de Abuja.
- ◆ **Apoyar la eliminación de costes para los usuarios:** los donantes deben respaldar decididamente la asistencia médica gratuita donde se la necesite, proporcionando el apoyo tecnológico y financiero que corresponda para fortalecer las políticas de los países en vías de desarrollo para lograr la asistencia médica gratuita para todos eliminando los costes para los pacientes.
- ◆ **Fortalecer los recursos humanos para la salud:** se debe respaldar a los países en vías de desarrollo, con medios financieros y tecnológicos, para forjar su capacidad de planificar e implementar programas que permitan formar, conservar y fortalecer a sus profesionales sanitarios. Asimismo, los gobiernos de los países desarrollados deberían replantearse la contratación de profesionales sanitarios procedentes de países en vías de desarrollo para sus sistemas nacionales y deberían implementar de inmediato el código de la OMS para el reclutamiento ético de trabajadores sanitarios.

- ◆ **Promover un enfoque integral para la salud:** todos los planes nacionales de salud deberían establecer vínculos claros entre los sistemas sanitarios de información del país y los procesos de planificación y presupuestado, deberían contar con un mecanismo de coordinación entre los distintos ministerios y disponer de la estrategia adecuada con un coste calculado para la salud ambiental.

### c. Ampliación para obtener saneamiento y agua para todos

Sólo será posible lograr los ODM de saneamiento y suministro de agua dando mayor reconocimiento y prioridad a las estrategias de salud, nutrición y educación; y si la coordinación, la selección de objetivos, la movilización de recursos y el liderazgo político se mejoran a niveles nacionales e internacionales.

Después del lanzamiento de una nueva asociación internacional en abril de 2010: “*Sanitation and Water for All: A Global Framework for Action*” (SWA), (Saneamiento y Agua para Todos: Marco Integral para la Acción), los países donantes y los países en vías de desarrollo deben comprometerse para que ‘ningún plan nacional creíble de saneamiento y agua fracase debido a la falta de recursos financieros’. Para lograr esta meta, los líderes que asistieron a la Reunión Plenaria de Alto Nivel de la ONU deben:

- ◆ **Movilizar recursos adicionales:** los donantes y los países en vías de desarrollo deben aumentar los recursos dedicados al sector, incluyendo el cumplimiento de compromisos regionales como la *Declaración de eThekwin* en África, que establece gastar un gasto de 0,5% del PBI en saneamiento, y el Programa de Acción de la UE sobre los ODM para aumentar la ayuda al sector en 2 mil millones de euros. Esto debe incluir el apoyo a un nuevo mecanismo que respalde a los países más pobres postergados que tengan planes débiles para el sector.
- ◆ **Destinar los recursos a aquéllos que más lo necesitan:** los donantes deben comprometerse a garantizar que, para el año 2015, al menos, el 70% de la ayuda para el sector se destine a los países de bajos ingresos y el 50% a los servicios básicos. Los países en vías de desarrollo deben garantizar que los servicios realizados beneficien a las comunidades más pobres y marginales.
- ◆ **Mejorar la integración de políticas y programación:** los programas WASH (water, sanitation and hygiene; agua, saneamiento e higiene) deben incluir indicadores de nutrición y salud infantil e integrarse en una programación de salud con orientación horizontal y vertical. Los indicadores WASH deben incorporarse en los sistemas de información de la gestión sanitaria y en otros planes del sector.
- ◆ **Fortalecer las asociaciones internacionales a través de *Sanitation and Water for All*:** todas las partes deben trabajar para fortalecer esta nueva plataforma internacional con el fin de mejorar el desempeño y la responsabilidad, y deben garantizar que esta plataforma coordine los esfuerzos con otras asociaciones internacionales.

---

#### Notes:

- 1 Informe de progreso de los ODM, 2009
- 2 Informe del Secretario General de la ONU, “Mantener la promesa”, marzo de 2010
- 3 Programa Conjunto de Monitoreo de la OMS y Unicef, 2010
- 4 Informe del Secretario General de la ONU, “Mantener la promesa”, marzo de 2010, pág. 17.
- 5 Una investigación publicada en The Lancet en abril de 2010 muestra un progreso, aunque variado, hacia el Objetivo 5 de Desarrollo del Milenio sobre salud materna a nivel mundial. En esta investigación se halló que más del 50% de todas las muertes maternas se produjeron en sólo seis países. A los fines de este artículo hemos utilizado las cifras de la Organización Mundial de la Salud, ya que son las que se citan más comúnmente y las que provienen de la autoridad en esta área.
- 6 Proyección según cifras del Informe de progreso de los ODM, 2009
- 7 Informe del Secretario General de la ONU, “Mantener la promesa”, marzo de 2010. Mas de mil millones de personas sufren hambre; 105 millones más que en 2008.
- 8 OMS, ‘*Safer Water Better Health*’ (Agua más segura, mejor salud), 2008
- 9 Programa Conjunto de Monitoreo de la OMS y Unicef, 2010
- 10 The Lancet (2008). Serie: Desnutrición infantil y materna
- 11 Mayores inversiones en países de bajos ingresos exigirán un mayor enfoque de muchos donantes para proporcionar subsidios en lugar de préstamos.
- 12 Action Contre La Faim (Organización Internacional de Acción contra el Hambre), Toma de medidas: nutrición para la supervivencia, el crecimiento y el desarrollo (2010).

**End Water Poverty** es una coalición internacional formada por más de 175 redes y organizaciones de sociedades civiles en 45 países que hacen campañas para poner fin a la crisis de saneamiento y agua. Para obtener más información, entrar en: [www.endwaterpoverty.org](http://www.endwaterpoverty.org).

**Action for Global Health** es una red de organizaciones de desarrollo y salud de Europa que aboga para que la Unión Europea y sus Estados miembros tengan un papel más importante para mejorar la salud en los países en vías de desarrollo. Para obtener más información, entrar en: [www.actionforglobalhealth.eu](http://www.actionforglobalhealth.eu).

**Action Contre La Faim International** es una organización humanitaria dedicada a salvar vidas y a erradicar el hambre infantil, garantizando a las comunidades más vulnerables el acceso a agua segura con programas en más de 40 países que benefician a cinco millones de personas por año. Para obtener más información, entrar en: [www.actioncontrelafaim.org](http://www.actioncontrelafaim.org).

**WaterAid** es una organización no gubernamental internacional dedicada a la mejora del acceso al agua, a la higiene y al saneamiento de los pueblos más pobres, con programas en 26 países en África, Asia y la región del Pacífico. Para obtener más información, entrar en: [www.wateraid.org](http://www.wateraid.org).

